

La cara más helada del invierno en Buenos Aires: la población en situación de calle supera las 5.000 personas tras un marcado incremento interanual

Relevamientos oficiales
y lecturas territoriales

Vulnerabilidad, territorio y respuesta pública

PUBLICACIÓN

Septiembre
2026

FUENTES PRIMARIAS

REPSIC / IDECBA
Censo Popular

ENFOQUE TEMÁTICO

Vivienda
y hábitat

ALCANCE TERRITORIAL

Ciudad de
Buenos Aires

La cara más helada del invierno en Buenos Aires: la población en situación de calle supera las 5.000 personas tras un marcado incremento interanual

CEPOES

El último relevamiento oficial porteño de mayo de 2025 revela un crecimiento significativo de la población en situación de vulnerabilidad extrema. El 65% se aloja en centros de inclusión social (CIS) de la Ciudad, mientras que casi 1.600 personas pernoctan a la intemperie, con fuerte concentración en el área céntrica y sur.

Un salto cuantitativo: del censo de 2025 al escenario de 2026

La problemática de la vulnerabilidad extrema en la Ciudad Autónoma de Buenos Aires ha experimentado un aceleramiento visible. Según los datos oficiales del Relevamiento de Personas en Situación de Calle (REPSIC) correspondiente a mayo de 2025, la Ciudad contabilizaba 4.522 personas sin hogar. De ese total, 2.948 (65,2%) se alojaban en la red de Centros de Inclusión Social (CIS) y 1.574 (34,8%) pernoctaban a la intemperie en la vía pública.

Sin embargo, las mediciones oficiales de 2026 registran una escalada: la población total se elevó a 5.176 personas, lo que representa un salto interanual del 27,8%. Dentro de este nuevo universo, 3.563 personas se encuentran albergadas en CIS y refugios (68,8%), 1.613 permanecen a la intemperie (31,2%).

La brecha entre el registro gubernamental y las lecturas territoriales de la sociedad civil continúa siendo sustancial. Estimaciones alternativas del Censo Popular, impulsado por organizaciones sociales como Proyecto 7 y el CELS, calculan la cifra real en 11.892 personas en la ciudad de Buenos Aires (7.898 en vía pública y 3.994 en la red de alojamiento).

Geografía del desamparo: el centro y el sur son las zonas más complejas

El mapa de la intemperie en Buenos Aires ratifica un patrón histórico de severa concentración geográfica. La Comuna 1 (Retiro, Constitución, San Telmo, Monserrat y el Microcentro) se consolida como el epicentro absoluto de la problemática: pasó de concentrar el 29,9% de las personas observadas en la calle en mayo de 2025 al 35,0% en las mediciones de 2026.

La Comuna 3 (Balvanera y San Cristóbal) se ubica en segundo lugar con un 15,4% (había registrado un 13,3% en 2025), seguida por la Comuna 4 (La Boca, Barracas, Parque Patricios y Pompeya) con un

8,8% (10,2% en 2025). En el extremo opuesto, barrios del noroeste y sudoeste de la capital, como las Comunas 8 y 12, presentan los menores índices (alrededor del 1,5% y 1,7%).

En relación con los microespacios elegidos para pernoctar, el censo físico de 2025 mostró que la inmensa mayoría (81,4%) pernocta sobre las veredas. Un 5,1% se resguarda en plazas o parques, un 4,1% lo hace bajo puentes y autopistas, y un 3,4% pernocta en la entrada de cajeros automáticos o sucursales bancarias.

Rostros, origen y documentación: un perfil mayoritariamente masculino y adulto

El perfil demográfico de quienes duermen a la intemperie revela una marcada masculinización. El conteo por observación constató que el 80,1% son varones y el 12,9% mujeres. La gran mayoría de la población en calle comprende adultos en edad plenamente activa: la franja etaria de 19 a 59 años constituye el 85,3% del total.

En los Centros de Inclusión Social (CIS) la dinámica presenta matices de género y edad: si bien prevalecen los varones adultos (74,1%), se registra un número relevante de niños, niñas y adolescentes menores de 15 años, que alcanzan el 15,0% del total de hospedados.

Respecto a la procedencia geográfica de las personas encuestadas en calle:

- 36,1% nació en la Provincia de Buenos Aires.
- 34,9% es nativo de la Ciudad de Buenos Aires.
- 20,0% proviene de otras provincias del país.
- 6,8% nació en el extranjero.

Además, el 59,4% declaró residir en CABA desde hace más de un año y un 28,9% ha vivido en la capital desde su nacimiento. En materia de identificación civil, el 82,2% cuenta con DNI u otra documentación personal, mientras que un 13,5% padece una situación de indocumentación absoluta.

La economía del margen: changas, reciclaje e ingresos de subsistencia

Los indicadores de nivel educativo exponen profundos condicionantes estructurales. El 68,5% de la población adulta en calle no ha completado los estudios secundarios: el 18,3% no terminó la escuela primaria, el 23,0% posee únicamente la primaria completa y el 27,2% abandonó la secundaria. Únicamente un 18,9% finalizó el nivel medio y un 3,7% accedió a la educación superior o universitaria (medición oficial 2026 REPSIC).

Ante la falta de empleo formal, las actividades de supervivencia económica son la norma. El 64,8% de los encuestados de 10 años o más indicó haber realizado alguna tarea remunerada en la semana previa al censo. Entre quienes trabajaron, las ocupaciones más frecuentes (de respuesta múltiple) fueron:

- Changas y trabajo informal: 40,9%.
- Cartoneo y recolección urbana: 40,7%.
- Pedido de dinero en la vía pública: 28,6%.
- Venta ambulante: 17,5%.

En cuanto a los ingresos no laborales (percibidos por el 26,3% de los encuestados), la principal red de contención social la compone el programa estatal Ciudadanía Porteña (tarjeta de subsidio

alimentario), que alcanza al 70,9% de los beneficiarios de este segmento, seguido por el cobro de jubilaciones o pensiones (26,9%).

La red de contención pública ante la demanda creciente

Para mitigar este cuadro de vulnerabilidad social, la infraestructura estatal opera mediante los Centros de Inclusión Social (CIS). Hacia mayo de 2025, el relevamiento contabilizaba 48 centros operativos de diversa modalidad (un 28,3% de gestión directa del GCBA, un 31,8% conveniados y un 40,0% de gestión asociada con ONG o instituciones religiosas).

Estos albergues se dividen según perfiles específicos (varones solteros, mujeres con niños, familias completas, adultos mayores o personas con padecimientos de salud mental y consumo problemático). Aunque la capacidad inicial registrada rondaba las 3.671 plazas operativas, el incremento sostenido de la demanda ha obligado a las autoridades a ampliar las plazas y reforzar la asistencia invernal en busca de evitar que la intemperie cobre más vidas en las calles porteñas.

Los datos señalados evidencian por un lado una responsabilidad gubernamental dividida entre la contención asistencial directa y la insuficiencia estructural para dimensionar y resolver la crisis de fondo; y por el otro un modelo asistencialista que no logra dar respuesta a la problemática de fondo actuando de forma reactiva ante la emergencia invernal en lugar de prevenir la expulsión a la intemperie.

La discrepancia entre la cifra oficial del REPSIC (5.176 personas) y las mediciones territoriales de la sociedad civil (11.892) señala un desfase en el diagnóstico estatal. Al minimizar el conteo real, la planificación presupuestaria y la asignación de recursos públicos corren el riesgo de quedar subdimensionadas frente a la magnitud efectiva del fenómeno, que van más allá del refugio temporal.

La responsabilidad del Gobierno de la Ciudad se concentra en la brecha entre la gestión de la contingencia, donde despliega una red asistencial activa, pero al borde de su capacidad, y la ausencia de políticas públicas de fondo que eviten la cronicidad de la vulnerabilidad en el espacio público.

Fuentes:

- Informe de Resultados 1970 - Relevamiento de Personas en Situación de Calle (REPSIC) de mayo de 2025.
- Instituto de Estadística y Censos de la Ciudad Autónoma de Buenos Aires (IDECBA) y la Dirección General Red de Atención (DGREa) del Ministerio de Desarrollo Humano y Hábitat del GCBA.

Datos 2026 (Actualizaciones y proyecciones)

- Oficial CABA: Actualizaciones del REPSIC / IDECBA correspondientes a las mediciones del Gobierno de la Ciudad de Buenos Aires.
- Organizaciones Sociales: Censo Popular de Personas en Situación de Calle, elaborado de forma independiente por organizaciones de la sociedad civil Proyecto 7, el Centro de Estudios Legales y Sociales (CELS), la Asociación Civil por la Igualdad y la Justicia (ACIJ) y redes de la economía popular.